



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0417/20-11
Датум: 27.04.2021. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 6. и 9. у вези са одредбом чл. 109. Закона о спречавању корупције ("Службени гласник РС", бр. 35/18, 88/19 И 11/21-аутентично тумачење) у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о спречавању корупције који се води против Светлане Кузмановић [REDACTED] директор Агенције за спречавање корупције дана 27.04.2021. године доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Светлана Кузмановић, одборник Скупштине општине Кучево, поступила супротно одредбама чл. 40. и чл. 42. ст. 1. Закона о спречавању корупције, на тај начин што је, током вршења наведене јавне функције два пута учествовала у избору Општинског већа општине Кучево, када је њен супруг Зоран Кузмановић изабран за члана Општинског већа општине Кучево, а да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила Агенцију за спречавање корупције;

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Светлана Кузмановић, поступила супротно одредби чл. 49. Закона о спречавању корупције, јер уз јавну функцију одборника Скупштине општине Кучево истовремено обављала дужност заступника Удружења грађана "Жанка Стокић", Раброво, коме удружењу су из буџета општине Кучево исплаћена новчана средства на основу: Уговора о финансирању програма од јавног интереса у 2016. години бр. II-06-2-292/2016/1 од 27.09.2016. године 500.000,00 динара и уговора од 12.12.2016. године 100.000,00 динара, Уговора о финансирању програма од јавног интереса у 2017. години бр. II-06-2-155/2017/4 од 14.07.2017. године 600.000,00 динара; Уговор о финансирању програма од јавног интереса у 2018. години бр. II-06-2-346/2018/1 од 17.10.2018. године 650.000,00 динара; Уговор о финансирању програма од јавног интереса у 2019. години бр. II-06-2-186/2019/20 од 13.05.2019. године 650.000,00 динара; Уговор о финансирању програма од јавног интереса у 2020. години бр. II-06-2-257/2020/1 од 28.08.2020. године 150.000,00 динара, на који начин је угрозила непристрасност и углед наведене јавне функције,

па јој се, на основу одредбе чл. 82. ст. 2. Закона о спречавању корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ
О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ КОРУПЦИЈЕ

III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени на интернет презентацији Агенције за спречавање корупције и у "Службеном гласнику Републике Србије".



Образложење

Против Светлане Кузмановић, одборника Скупштине општине Кучево (у даљем тексту: одборник), покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 40, 42. ст. 2 и чл. 49. Закона о спречавању корупције (у даљем тексту: Закон), због тога што је током вршења наведене јавне функције два пута учествовала у избору Општинског већа општине Кучево (у даљем тексту: Општинско веће), када је њен супруг Зоран Кузмановић изабран за члана Општинског већа, а да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила Агенцију за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) и због тога што је уз јавну функцију одборника истовремено обављала дужност заступника Удружења грађана "Жанка Стокић", Раброво (у даљем тексту: Удружење), коме удружењу су из буџета општине Кучево исплаћена новчана средства на основу: Уговора о финансирању програма од јавног интереса у 2016. години бр. П-06-2-292/2016/1 од 27.09.2016. године 500.000,00 динара и уговора од 12.12.2016. године 100.000,00 динара, Уговора о финансирању програма од јавног интереса у 2017. години бр. П-06-2-155/2017/4 од 14.07.2017. године 600.000,00 динара; Уговор о финансирању програма од јавног интереса у 2018. години бр. П-06-2-346/2018/1 од 17.10.2018. године 650.000,00 динара; Уговор о финансирању програма од јавног интереса у 2019. години бр. П-06-2-186/2019/20 од 13.05.2019. године 650.000,00 динара; Уговор о финансирању програма од јавног интереса у 2020. години бр. П-06-2-257/2020/1 од 28.08.2020. године 150.000,00 динара, на који начин је угрозила непристрасност и углед наведене јавне функције.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именована је навела да је она један од 43 одборника у Скупштини општине Кучево, и да је Зоран Кузмановић изабран за члана Општинског већа већином гласова, и да њен глас није био од утицаја на његов избор. Даље је навела да у општини Кучево, која је једна од неразвијенијих општина у Србији, не постоји опера нити позориште или друге установе културе. Навела је да суштински у општини Кучево постоји Центар за културу, али у селу Раброво културни живот се одвија само преко Удружења, које постоји 18 година. Даље је навела да Удружење организује културни програм једном годишње под називом "Жанки у част" када позната позоришта долазе и гостују у селу Раброво. Даље је навела да се та свечаност једним делом финансира из буџета општине Кучево. Навела је да у конкретној ситуацији не постоји однос зависности, јер једна мала сеоска манифестација у општини Кучево у којој живе стари људи и деца школског узраста, није утицала на непристрасно вођење општине Кучево. Даље је навела да општина Кучево није Београд, није Нови Сад и неколико хиљада становника те општине не доприносе порасту корупције. Навела је да су новчана средства која је општина Кучево уплатила за глумачке свечаности одмах прослеђена професионалним позориштима за представе које су се одиграле на самим свечаностима. Даље је навела да она као законски заступник Удружења све послове обавља волонтерски, као ентузијаста и никада није наплатила накнаду за свој рад. Навела је да није поступила супротно Закону, јер уколико се људи удруже и желе да организују културне свечаности у малој и сиромашној општини, с обзиром на то им Република ништа не даје, не крше Закон. Приликом гласања на седницама Скупштине општине Кучево обично је била уздржана и није гласала за конкретну тачку дневног реда. Навела је да је општински буџетски инспектор више пута проверавао рад удружења и начин трошења новца који је уплаћивала општина Кучево и никада није утврђена нека неправилност. Даље је навела да од стране служби општине није обавештена да постоје



одредбе Закона да мора да обавештава Агенцију о томе да је наводно повезано лице са својим супругом, јер су обоје представници свог села. Навела је да по струци није правник, и свој рад као одборник је посветила заступању интереса свог села и грађана који су је изабрали.

Увидом у Регистар јавних функционера који води Агенција и званичну интернет презентацију општине Кучево утврђено је да је именована у периоду од 28.04.2016. године до 17.08.2020. године вршила јавну функцију одборника, и да од 17.08.2020. године врши јавну функцију одборника.

Увидом у записнике о раду Комисије за спровођење поступка избора председника општине Кучево, заменика председника општине Кучево и чланова Општинског већа од 17.12.2018. године и 18.03.2019. године и Списак одборника који су гласали за избор председника општине, заменика председника општине и чланова Општинског већа од 17.12.2018. године и 18.03.2019. године утврђено је да је супруг Светлане Кузмановић, Зоран Кузмановић изабран за члана Општинског већа, и да је Светлана Кузмановић као одборник гласала приликом избора њеног супруга за члана Општинског већа.

У смислу чл. 2. Закона члан породице је, поред осталих, супружник или ванбрачни партнер јавног функционера, а повезано лице је, поред осталих, члан породице јавног функционера, док је према одредбама чл. 41. Закона сукоб интереса ситуација у којој јавни функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на обављање јавне функције, а приватни интерес је било каква корист или погодност за јавног функционера или повезано лице.

Применом наведене законске одредбе на утврђено чињенично стање закључено је да Зоран Кузмановић у односу на Светлану Кузмановић има својство повезаног лица, с обзиром на то да јој је супруг, што именована не спори.

Одредбама чл. 40. ст. 1. и 2. Закона прописано је да је јавни функционер дужан да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције, и не сме бити зависан од лица која би могла да утичу на његову непристрасност, нити да користи јавну функцију зарад стицања било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др. закон и 101/16 и 47/18), прописано је да је скупштина општине највиши орган општине који врши основне функције општинске власти, коју чине одборници, док је одредбом чл. 32. тач. 2. и 12. истог закона прописано да скупштина општине, између осталог, доноси буџет и завршни рачун општине и бира и разрешава председника општине и, на предлог председника општине, бира заменика председника општине и чланове општинског већа.

Из наведеног произлази да између Скупштине општине, у којој именована врши јавну функцију одборника и Општинског већа, постоји однос зависности, због чега је именована учествовањем у избору свог супруга за члана Општинског већа, довела себе у ситуацију сукоба интереса, и јавну функцију искористили за стицање користи за повезано лице, и на тај начин угрозили поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, чиме сте поступили супротно одредбама чл. 40. Закона.

Према одредбама чл. 42. ст. 1. истог закона јавни функционер је дужан да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, без одлагања, а најкасније у року од пет дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Такође именован је, као јавни функционер, пре свега, била дужна да избегнете сукоб интереса, а када је већ као одборник два пута учествовали у избору чланова општинског већа, када је њен супруг Зоран Кузмановић изабран за члана тог већа, била је дужна да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имала писмено обавестите Агенцију, што није учинила, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције.

Осим тога, увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је Светлана Кузмановић заступник Удружења.

Читањем уговора о финансирању програма од јавног интереса у 2016. години закључених између општине Кучево, коју је заступао председник општине, и Удружења, које је заступала Светлана Кузмановић, утврђено је да су Удружењу на име финансирања/суфинансирања из буџета општине Кучево исплаћена новчана средства, а на основу уговора: бр. П-06-2-292/2016/1 од 27.09.2016. године 500.000,00 динара и од 12.12.2016. године 100.000,00 динара.

Увидом у Уговор о финансирању програма од јавног интереса у 2017. години бр. П-06-2-155/2017/4 од 14.07.2017. године закљученог између општине Кучево, коју је заступао председник општине, и Удружења, које је заступала именована, утврђено је да су Удружењу исплаћена на име финансирања/суфинансирања Програма позоришне свечаности "Жанки у част" из буџета општине Кучево новчана средства у износу од 600.000,00 динара.

Читањем Уговор о финансирању програма од јавног интереса у 2018. години бр. П-06-2-346/2018/1 од 17.10.2018. године закљученог између општине Кучево, коју је заступао председник општине, и Удружења, које је заступала именована, утврђено је да су Удружењу на име финансирања/суфинансирања Програма позоришне свечаности "Жанки у част" из буџета општине Кучево исплаћена новчана средства у износу од 650.000,00 динара.

Увидом у Уговор о финансирању програма од јавног интереса у 2019. години бр. П-06-2-186/2019/20 од 13.05.2019. године закљученог између општине Кучево, коју је заступао председник општине, и Удружења, које је заступала именована, утврђено је да су Удружењу на име финансирања/суфинансирања Програма позоришне свечаности "Жанки у част" из буџета општине Кучево исплаћена новчана средства у износу од 650.000,00 динара.

Увидом у Уговор о финансирању програма од јавног интереса у 2020. години бр. П-06-2-257/2020/1 од 28.08.2020. године закљученог између општине Кучево, коју је заступао председник општине, и Удружења, које је заступала именована, утврђено је да су Удружењу на име финансирања/суфинансирања програма Удружења у 2020. години из буџета општине Кучево исплаћена новчана средства у износу од 150.000,00 динара.

Одредбом чл. 49. ст. Закона прописано је да јавни функционер не сме да буде члан органа удружења, нити његов заступник, ако између јавне функције и чланства у органу удружења или заступања удружења постоји однос зависности или други однос који угрожава или би могао да угрози његову непристрасност или углед јавне функције, или ако је законом или другим прописом забрањено да јавни функционер буде члан органа одређеног удружења.

У складу са одредбама 32. ст. 1. тач. 12, чл. 44. тач. 1, 2. и 3, чл. 46. тач. 1. и 2. и чл. 48. у вези са чл. 45. ст. 4. Закона о локалној самоуправи скупштина општине, у складу са законом, бира и разрешава председника општине, на предлог председника општине бира заменика председника општине и чланове општинског већа, председник општине представља и заступа општину, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина, наредбодавац је за извршење буџета и као председник општинског већа, поред осталог, предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, и редовно извештава скупштину општине, по сопственој иницијативи или на њен захтев, о извршавању одлука и других аката скупштине општине.

Имајући у виду наведено, несумњиво је утврђено да између скупштине општине, која доноси одлуку о буџету у оквиру које се обезбеђују средства и за рад Удружења, у којој је именована одборник, и председника општине, који је истовремено председник општинског већа, у истој јединици локалне самоуправе постоји однос зависности, због чега ситуација у којој су Удружењу, у којем је именована заступник, на основу наведених уговора закључених са председником општине додељена финансијска средства из буџета



општине представља сукоб интереса, па је закључено да је Светлана Кузмановић истовременим вршењем јавне функције одборника и обављањем дужности заступника Удружења које се финансира из буџета општине Кучево угрозила непристрасно вршење наведене јавне функције, чиме је поступили супротно одредби чл. 49. Закона.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења Светлане Кузмановић, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја је навод именоване да је Зоран Кузмановић изабран за члана Општинског већа већином гласова одборника, и да њен глас није био од утицаја.

Ово стога што именована као одборник у Скупштини општине Кучево која доноси одлуке на седницама, учествовањем у раду тог колегијалног органа може да утиче на то какву одлуку ће скупштина општине донети, јер сваки од одборника има право и дужност да учествује у раду скупштине општине, и да гласа о предлогу одлуке и на тај начин да утиче на доношење одлука скупштине општине које се односе, поред осталог, и на избор чланова општинског већа. На описани начин, именована је повредила и одредбу чл. 42. Закона, јер Агенцију није обавестила о сумњи у постојање сукоба интереса, коју је свакако морала да има када је гласала да њен супруг буде изабран за члана Општинског већа.

Без утицаја су наводи именоване да је приликом гласања на седницама Скупштине општине Кучево обично била уздржана и није гласала за конкретну тачку дневног реда, с обзиром на то да именована као одборник сваке године учествује у доношењу буџета општине Кучево из којег се део средстава издваја и за финансирање удружења, па тако и за финансирање Удружења, чији је именована заступник, указује на то да је на тај начин угрозила непристрасно вршење јавне функције.

Такође без утицаја су наводи именоване да од стране служби општине није обавештена да постоје одредбе Закона да мора да обавештава Агенцију о томе да је наводно повезано лице са својим супругом, као и да по струци није правник, јер непознавање закона није оправдан разлог за неиспуњење законских обавеза, које су личне обавезе јавног функционера.

Цењени су и други наводи функционера, али је оцењено да су без утицаја за одлучивање.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају, оцењено је да се изрицањем мере опомене не би постигла сврха примене Закона, с обзиром на то да је именована на описани начин себе више пута довела у ситуацију сукоба интереса чије последице се не могу отклонити и угрозила непристрасност и углед јавне функције, због чега је оцењено да је именована теже повредила Закон. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања одлуке о повреди Закона једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је сагласно одредбама чл. 82. ст. 3. Закона и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку у вези са чл. 7. Закона, одлучено као у ставу I и II диспозитива овог решења.

Одлука као у ставовима III диспозитива овог решења донета је применом одредбе чл. 85. Закона.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Већу Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

ДИРЕКТОР
Зоран Сикимић